



**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ
ИНСПЕКЦИЯ
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Почтовый адрес: Волкова ул., д. 6а, г.
Ярославль, 150000

Телефон (4852) 40-18-34

Факс (4852) 30-73-41

e-mail: control@yarregion.ru

http://yarregion.ru/depts/control

ОГРН 1167627104050,

ИНН / КПП 7604318215 / 760401001

16.02.2022 № 04-04/108

На № _____ от _____

Е.Л. Скибицкой,
зарегистрированной по адресу:
ул. Писемского, д. 56, кв. 15, г. Ярославль

Защитнику Лужину В.А.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 20
по делу об административном правонарушении

16 февраля 2022 года

г. Ярославль

Начальник отдела контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок контрольно-ревизионной инспекции Ярославской области (далее – инспекция) Тихомирова Ольга Валерьевна, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 11.02.2022 № 20 по ч. 2 ст. 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), составленный в отношении должностного лица муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 91» (далее – МДОУ «Детский сад № 91», Заказчик, Учреждение), расположенного по адресу: 150052, г. Ярославль, ул. Александра Невского, д. 5а, Скибицкой Еленой Львовной, 01.03.1973 года рождения, место рождения – г. Ярославль, паспорт гражданина РФ 78 17 № 287227 выдан 27.03.2018 УМВД России по Ярославской области, проживающей по адресу: г. Ярославль, ул. Писемского, д. 56, кв. 15, при участии Скибицкой Еленой Львовной

УСТАНОВИЛА:

В период с 01 по 02 февраля 2022 департаментом финансов мэрии г. Ярославля была проведена плановая проверка МДОУ «Детский сад № 91», о чем был подготовлен акт проверки от 04.02.2022 № 6 (далее – акт проверки), с указанием нарушений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в редакции, действовавшей до 01.01.2022 (далее – Федеральный закон).

В акте проверки содержится информация о следующем нарушении.

1. Заказчик 01.02.2021 заключил контракт № 3/2021 с ИП Ованнисян Лилит Эдиковной на поставку медицинских изделий (маски медицинские), цена контракта 3 810,35 руб. Срок поставки - с даты заключения контракта по 31.03.2021.

Сведения о заключенном контракте размещены в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) 03.02.2021, номер реестровой записи 3760202455521000005.

На основании пунктов 5.2, 5.3 контракта от 01.02.2021 № 3/2021 фактической датой поставки считается дата, указанная в акте приема-передачи медицинских изделий (Приложение № 2 к контракту). При поставке медицинских изделий Поставщик представляет следующую документацию:

а) копию регистрационного удостоверения на медицинские изделия, выданного Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения;

- б) техническую и (или) эксплуатационную документацию производителя (изготовителя) на медицинские изделия на русском языке;
- в) товарную накладную, оформленную в установленном порядке;
- г) акт приема-передачи медицинских изделий (Приложение № 2 к контракту) в двух экземплярах (один экземпляр для Заказчика и один экземпляр для Поставщика).

В соответствии с пунктом 6.1 контракта от 01.02.2021 № 3/2021 по факту приемки медицинских изделий Поставщик и Заказчик подписывают акт приема-передачи медицинских изделий (Приложение № 2 к контракту).

Согласно пунктам 6.3, 6.4 контракта от 01.02.2021 № 3/2021 Заказчик в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня получения от Поставщика документов, предусмотренных пунктом 5.3 контракта, направляет Поставщику подписанный акт приема-передачи медицинских изделий (Приложение № 2 к контракту) или мотивированный отказ от подписания, в котором указываются недостатки и сроки их устранения. После устранения недостатков, послуживших основанием для неподписания акта приема-передачи медицинских изделий (Приложение № 2 к контракту), Поставщик и Заказчик подписывают акт приема-передачи медицинских изделий (Приложение № 2 к контракту) в порядке и сроки, предусмотренные пунктами 6.2 и 6.3 контракта.

На основании пунктов 8.3, 8.5 контракта от 01.02.2021 № 3/2021 оплата по контракту за поставленные медицинские изделия осуществляется Заказчиком в срок не более пятнадцати рабочих дней с даты подписания Заказчиком акта приема-передачи медицинских изделий (Приложение № 2 к контракту) после представления Поставщиком следующих документов или копий документов:

- а) счета;
- б) счета-фактуры (если Поставщик является плательщиком НДС);
- в) товарной накладной;
- г) копии регистрационного удостоверения на медицинские изделия;
- д) акта приема-передачи медицинских изделий (Приложение № 2 к контракту).

Оплата по контракту осуществляется по факту поставки всех медицинских изделий, предусмотренных Спецификацией (Приложение № 1 к контракту), после представления Заказчику документов, предусмотренных пунктом 8.3 контракта.

Документ о приемке – акт приема-передачи медицинских изделий от 26.02.2021 № 1 на сумму 3 810,35 руб. подписан Заказчиком 01.03.2021.

Заказчик должен был направить для размещения в реестре контрактов документ о приемке **не позднее 09.03.2021**, но направил 27.01.2022.

В соответствии с ч. 1 ст. 103 Федерального закона федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов).

В соответствии с п. 13 ч. 2 ст. 103 Федерального закона в реестр контрактов включается документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с ч. 3 ст. 103 Федерального закона установлено, что информация, указанная в п. 13 ч. 2 ст. 103 Федерального закона, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение пяти рабочих дней со дня приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Учитывая вышеизложенное, Заказчиком не исполнена должным образом обязанность по направлению документов в реестр контрактов в ЕИС, установленная ч. 3 ст. 103 Федеральным законом.

Согласно криптографической квитанции, полученной из ЕИС, документ о приемке, размещенный в ЕИС, подписан Скибицкой Еленой Львовной, что подтверждается ее электронной подписью.

Приказом департамента образования мэрии г. Ярославля от 14.08.2017 № 02-03/1266 продолжены трудовые отношения со Скибицкой Еленой Львовной, заведующей МДОУ «Детский сад № 91» с 30.08.2017 по 29.08.2022.

В соответствии с квалифицированным сертификатом ключа проверки электронной подписи Скибицкая Елена Львовна является владельцем указанного сертификата с 28.07.2021 по 28.10.2022.

В соответствии с квалифицированным сертификатом ключа проверки электронной подписи Скибицкая Елена Львовна являлась владельцем сертификата № 93301521852241055967874248749150763053075307669, с периодом действия с 12.05.2020 по 12.08.2021.

Должностной инструкцией руководителя муниципального образовательного учреждения, утвержденной приказом департамента образования мэрии г. Ярославля от 30.07.2018 № 01-05/584 (далее – должностная инструкция), определено, что руководитель учреждения является единоличным исполнительным органом и осуществляет текущее руководство деятельностью учреждения.

Одной из функций руководителя учреждения является осуществление административно-хозяйственной, финансово-экономической и иной деятельности учреждения (п. 3.2 раздела 3 должностной инструкции).

Пунктами 4.1, 4.2 должностной инструкции предусмотрено, что руководитель учреждения соблюдает при исполнении должностных обязанностей требования законодательства Российской Федерации, законодательства Ярославской области, правовых актов органов местного самоуправления, Устава, коллективного договора, соглашений, локальных нормативных актов и трудового договора, а также обеспечивает эффективную деятельность учреждения и его структурных подразделений, организацию административно-хозяйственной, финансово-экономической и иной деятельности учреждения.

В соответствии с пунктом 6.1 должностной инструкции руководитель учреждения несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов городского самоуправления и настоящей должностной инструкцией и может быть привлечен, в том числе к административной ответственности в порядке, установленном КоАП РФ.

Таким образом, Скибицкая Е.Л. обладает организационно-распорядительными полномочиями в части исполнения МДОУ «Детский сад № 91» обязанностей, возложенных на нее ст. 103 Федерального закона, то есть является должностным лицом в том смысле, как это определено в статье 2.4 КоАП РФ, а значит, является субъектом вышеуказанного правонарушения.

Учитывая вышеизложенное, Скибицкая Е.Л. должна была направить для размещения в реестре контрактов документ о приемке не позднее 09.03.2021, но направила его 27.01.2022, в нарушение требований ч. 3 ст. 103 Федерального закона.

Действия ответственного должностного лица по несвоевременному направлению документа о приемке для размещения в реестр контрактов, предусмотренного Федеральным законом, образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

Субъективная сторона рассматриваемого правонарушения может быть выражена как умышленной виной, так и неосторожностью.

В соответствии со ст. 2.2 КоАП РФ:

1. Административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.

2. Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно

рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Таким образом, вина Скибицкой Е.Л. выразилась в форме неосторожности, то есть она предвидела возможность наступления негативных последствий, но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывала на их предотвращение либо вообще их не предвидела, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должна была и могла предвидеть эти последствия.

На основании ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Под должностным лицом понимается лицо, постоянно выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных и муниципальных организациях, совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководителя.

Местом совершения административных правонарушений является место нахождения заказчика – г. Ярославль, ул. Александра Невского, д. 5а.

Временем совершения административного правонарушения является 10.03.2021.

В соответствии с п. 2 ст. 12 Федерального закона должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, регулирующими о контрактной системе в сфере закупок.

Статьей 107 Федерального закона установлено, что лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, начальник отдела контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок инспекции Тихомирова О.В. приходит к выводу о совершении должностным лицом Заказчика Скибицкой Е.Л. виновного действия, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

В рамках административного расследования Скибицкая Е.Л. факт правонарушения признала.

Согласно части 1 статьи 3.1 КоАП РФ, административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В силу частей 1, 2 статьи 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с настоящим Кодексом. При назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Статьей 24.1 КоАП РФ предусмотрено, что задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В силу ч. 1, 2 ст. 3.4 КоАП РФ предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

