



**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ
ИНСПЕКЦИЯ
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Почтовый адрес: Волкова ул., д. 6а, г.
Ярославль, 150000

Телефон (4852) 40-18-34

Факс (4852) 30-73-41

e-mail: control@yarregion.ru

http://yarregion.ru/depts/control

ОГРН 1167627104050,

ИНН / КПП 7604318215 / 760401001

16.02.2022 № 04-04/04

На № _____ от _____

Е.Л. Скибицкой,
зарегистрированной по адресу:
ул. Писемского, д. 56, кв. 15, г. Ярославль

Защитнику Лужину В.А.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 19

по делу об административном правонарушении

16 февраля 2022 года

г. Ярославль

Начальник отдела контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок контрольно-ревизионной инспекции Ярославской области (далее – инспекция) Тихомирова Ольга Валерьевна, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 11.02.2022 № 19 по ч. 1.4 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), составленный в отношении должностного лица муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 91» (далее – МДОУ «Детский сад № 91», Заказчик, Учреждение), расположенного по адресу: 150052, г. Ярославль, ул. Александра Невского, д. 5а, Скибицкой Еленой Львовной, 01.03.1973 года рождения, место рождения – г. Ярославль, паспорт гражданина РФ 78 17 № 287227 выдан 27.03.2018 УМВД России по Ярославской области, проживающей по адресу: г. Ярославль, ул. Писемского, д. 56, кв. 15, при участии Скибицкой Еленой Львовной

УСТАНОВИЛА:

В период с 01 по 02 февраля 2022 департаментом финансов мэрии г. Ярославля была проведена плановая проверка МДОУ «Детский сад № 91», о чем был подготовлен акт проверки от 04.02.2022 № 6 (далее – акт проверки), с указанием нарушений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в редакции, действовавшей до 01.01.2022 (далее – Федеральный закон).

В акте проверки содержится информация о следующем нарушении.

Извещение о проведении совместного электронного аукциона № 0371300027821000282 на поставку на поставку бумаги для офисной техники размещено Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) 02.07.2021. Начальная (максимальная) цена контракта 53 276,00 руб.

Согласно протоколу подведения итогов совместного электронного аукциона от 15.07.2021 победителем аукциона признано ООО «КанцБизнес».

В соответствии с частью 2 статьи 83.2 Федерального закона в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов аукциона в электронной форме заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта предложенной участником закупки, с которым заключается

контракт, а также включения представленной в соответствии с настоящим Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры (далее – проект контракта).

Протокол подведения итогов совместного аукциона в электронной форме № 548 размещен Заказчиком в ЕИС 15.07.2021.

Таким образом, Заказчик должен был разместить в ЕИС и на электронной площадке с использованием ЕИС без своей подписи проект контракта **не позднее 20.07.2021**, но разместил его 22.07.2021.

Учитывая вышеизложенное, Заказчиком нарушен срок размещения в ЕИС информации и документов, размещение которых предусмотрено ч. 2 ст. 83.2 Федерального закона при проведении аукциона.

Согласно криптографической квитанции, полученной из ЕИС, проект контракта, размещенный в ЕИС, подписан Скибицкой Еленой Львовной, что подтверждается ее электронной подписью.

Приказом департамента образования мэрии г. Ярославля от 14.08.2017 № 02-03/1266 продолжены трудовые отношения со Скибицкой Еленой Львовной, заведующей МДОУ «Детский сад № 91» с 30.08.2017 по 29.08.2022.

В соответствии с квалифицированным сертификатом ключа проверки электронной подписи Скибицкая Елена Львовна является владельцем указанного сертификата с 12.05.2020 по 12.08.2021.

Должностной инструкцией руководителя муниципального образовательного учреждения, утвержденной приказом департамента образования мэрии г. Ярославля от 30.07.2018 № 01-05/584 (далее – должностная инструкция), определено, что руководитель учреждения является единоличным исполнительным органом и осуществляет текущее руководство деятельностью учреждения.

Одной из функций руководителя учреждения является осуществление административно-хозяйственной, финансово-экономической и иной деятельности учреждения (п. 3.2 раздела 3 должностной инструкции).

Пунктами 4.1, 4.2 должностной инструкции предусмотрено, что руководитель учреждения соблюдает при исполнении должностных обязанностей требования законодательства Российской Федерации, законодательства Ярославской области, правовых актов органов местного самоуправления, Устава, коллективного договора, соглашений, локальных нормативных актов и трудового договора, а также обеспечивает эффективную деятельность учреждения и его структурных подразделений, организацию административно-хозяйственной, финансово-экономической и иной деятельности учреждения.

В соответствии с пунктом 6.1 должностной инструкции руководитель учреждения несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов городского самоуправления и настоящей должностной инструкцией и может быть привлечен, в том числе к административной ответственности в порядке, установленном КоАП РФ.

Таким образом, Скибицкая Е.Л. обладает организационно-распорядительными полномочиями в части исполнения МДОУ «Детский сад № 91» обязанностей, возложенных на нее ст. 83.2 Федерального закона, то есть является должностным лицом в том смысле, как это определено в статье 2.4 КоАП РФ, а значит, является субъектом вышеуказанного правонарушения.

Скибицкая Е.Л. должна была разместить в ЕИС без своей подписи проект контракта **не позднее 20.07.2021**, но разместила его 22.07.2021.

Действия ответственного должностного лица по размещению в единой информационной системе в сфере закупок документов, подлежащих размещению, с

нарушением требований, предусмотренных ч.2 ст.83.2 Федерального закона, образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ.

Субъективная сторона рассматриваемого правонарушения может быть выражена как умышленной виной, так и неосторожностью.

В соответствии со ст. 2.2 КоАП РФ:

1. Административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.

2. Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Таким образом, вина Скибицкой Е.Л. выразилась в форме неосторожности, то есть она предвидела возможность наступления негативных последствий, но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывала на их предотвращение либо вообще их не предвидела, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должна была и могла предвидеть эти последствия.

На основании ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Под должностным лицом понимается лицо, постоянно выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных и муниципальных организациях, совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководителя.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения заказчика – г. Ярославль, ул. Александра Невского, д. 5а.

Временем совершения административного правонарушения является 21.07.2021.

В соответствии с п. 2 ст. 12 Федерального закона должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, регулирующими о контрактной системе в сфере закупок.

Статьей 107 Федерального закона установлено, что лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Учитывая вышесказанное, начальник отдела контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок инспекции Тихомирова О.В. приходит к выводу о совершении должностным лицом Заказчика Скибицкой Е.Л. виновного действия, предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ.

В рамках административного расследования Скибицкая Е.Л. факт правонарушения признала.

Согласно части 1 статьи 3.1 КоАП РФ, административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В силу частей 1, 2 статьи 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с настоящим Кодексом. При назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного

правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Статьей 24.1 КоАП РФ предусмотрено, что задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В силу ч. 1, 2 ст. 3.4 КоАП РФ предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1. КоАП РФ работникам некоммерческих организаций за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, административного правонарушения, обстоятельства, смягчающие административную ответственность.

Руководствуясь статьями 3.2, 3.4, 4.1.1, 4.2, 23.66, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать должностное лицо МДОУ «Детский сад № 91» - Скибицкую Елену Львовну виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, и назначить ей наказание в виде предупреждения.


В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Начальник отдела

О.В. Тихомирова

Постановление получено « 16 » 02 2022 года.

( (Е.Л. Скибицкая)